

衡南县国土空间总体规划

(2021-2035年)

— 公众版 —



前言

国土空间总体规划是对衡南县县域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。按照国家、湖南省要求，我县于2020年7月组织开展了《衡南县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

公示时间为：2023年2月17日至2023年3月18日。

联系地址：衡南县自然资源局2楼211室 空间规划股

联系电话：0734-8551289

意见报送邮箱：hnxgtkjgh2023@163.com

目录

1. 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围和期限

2. 目标定位

- 2.1 目标愿景
- 2.2 城市性质与职能
- 2.3 规划目标

3. 国土空间总体格局

- 3.1 统筹划定三条控制线
- 3.2 区域空间协调格局
- 3.3 保护开发总体格局

4. 塑造山清水秀生态空间

- 4.1 生态保护格局
- 4.2 自然资源保护利用
- 4.3 国土综合整治修复

5. 营造特色优质农业空间

- 5.1 农业生产格局
- 5.2 耕地保护
- 5.3 特色农业体系
- 5.4 乡村振兴

6. 打造集约高效城镇空间

- 6.1 城乡发展格局
- 6.2 产业空间结构
- 6.3 城区空间结构

7. 支撑体系与人文体系建设

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 构建城乡生活圈
- 7.3 城乡安全韧性
- 7.4 全域旅游引导

8. 实施保障机制





01 规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

1.1 指导思想

以**习近平**新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和治理能力现代化的重要论述，全面贯彻党的十九大系列全会、二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，大力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，推进“三强一化”建设，探索绿色建设新模式。统一思想行动，强化责任担当，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生。规划以融入衡阳市都市圈为契机，按高质量发展要求，着力提升城市发展质量，优化国土空间格局，改善人居环境质量和城乡风貌品质，将衡南县建成“**四区一花园**”。



1.2 规划原则

坚持战略引领

推动高质量内涵式发展

坚持生态优先

提升绿色发展能力

坚持区域协同

加强城乡融合

坚持统筹规划

推动全域全要素空间资源优化配置

坚持以人民为中心

提升城乡人居环境品质

坚持全面实施

推动空间治理能力现代化

1.3 规划范围和期限

规划范围：

衡南县全域国土范围，面积为**2614.14**平方公里；

包括3个街道、19个镇，1个乡。

规划期限：

本规划期限为**2021年-2035年**；

近期目标年为2025年，远景展望目标年为2050年。





02 目标定位

2.1 目标愿景

2.2 城市性质与职能

2.3 规划目标

2.1 目标愿景

面向国家开启全面建设社会主义现代化国家新征程、新时代、新阶段，贯彻落实湖南省“三高四新”战略定位和任务使命，衡阳市“省域副中心城市”的战略定位，抢抓一带一路、长江经济带、粤港澳大湾区、大衡阳都市圈等重大空间发展战略机遇，加快将衡南县建设成为“**四区一花园**”；即：

临空经济发展区

乡村振兴示范区

产业转移先行区

生态环境支撑区

雁城衡阳美丽后花园

2.2 城市性质与职能

□ 城市性质：衡阳市南部滨江新城、湘南空港物流枢纽

□ 职能定位：

湘南临空服务中心

依托南岳机场，重点发展临空服务职能，打造湘南临空服务中心。

大衡阳融合发展样板

从产业、交通、服务、城建、生态、文化等领域全面推进城市融合发展，做好大衡阳融合发展标杆。

湘南电子信息制造和装备制造产业集聚区

利用位于湘南承接沿海产业转移示范区内的区位优势，打造湘南地区电子信息制造和装备制造产业的集聚区和示范区。

国家现代农业示范基地

依托全国产粮大县的优势，提高农产品竞争力与市场价值，建成现代农业示范基地。



2.3 规划目标

与迈向“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的历史进程相适应。

2025年

- **规划近期目标：**衡南县“四区一花园”建设取得重大进展；空港枢纽建设基本成型；与衡阳市实现全面融城发展；成为衡阳市南部重要增长极。

2035年

- **规划远期目标：**衡南县“四区一花园”建设全面实现；成为湘南地区重要的空港枢纽；产业转移先行示范效应得到有效发挥；以临空经济、智能制造、商贸物流为支撑的现代产业体系全面形成；现代农业体系全面构建；建成衡阳市南部产城融合宜居新城。

2050年

- **规划远景目标：**第二个百年（即新中国成立一百年）全面实现现代化，将衡南建成城强、民富、村美、政通、人和的现代化新城。



03 国土空间总体格局

3.1 统筹划定三条控制线

3.2 区域空间协调格局

3.3 保护开发总体格局

3.1 统筹划定三条控制线

基本原则

严控耕地，绿色发展

上下联动，统筹划定

逐级落实，严格管控

◆ 严格保护永久基本农田

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。

◆ 优化调整生态保护红线

结合生态功能重要区域及生态敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，维护生态安全格局。

◆ 合理划定城镇开发边界

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量，优化结构、提升质量的要求，合理划定城镇开发边界，促进空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。



3.2 区域空间协调格局

从**功能、空间、交通、设施、产业、文化**等六个维度,与衡阳市融合发展。

功能融城，实现板块功能互补

融入城市整体功能进行定位，打造以居住、文化休闲、旅游度假、临空经济为主导的**城市滨江新城**。

空间融城，推动片区融合发展

推动四个片区融合发展；推动**衡山科学城、车江片、雨母山片区**融合发展；高新区与三塘镇融合发展，打造市级重大片区--“**松山片区**”；高铁新城、咸塘镇和泉溪镇融合发展；促进白沙岛和云集片区统筹规划。

交通融城，构建区域交通格局

加快轨道交通、城市路网和城市公交的对接融合。打造空铁联运综合交通枢纽；总体形成四条云集联系市区的通道。进一步开通新的公交线路，实现公交同城，方便两地居民联系。

设施融城，实现设施共建共享

统筹基础设施建设，在供电、供水、供气、垃圾处理等方面实现两城联动。将三塘、咸塘、泉溪等地接入市区基础设施网络，实现共享。

产业融城，接入市区产业链条

承接市区产业功能延伸；依托南岳机场，打造临空经济区；重点聚焦先进制造业、物流运输业、电子信息业，保税物流等产业，融入衡阳市产业链。

促进文化、服务融城

推进文化融城，建设湘江流域文旅产业深度融合经济带。大力挖掘衡南独具特色的农耕文化、诗词楹联文化、窑址文化、红色文化等，将衡南的文化、旅游等资源融入到衡阳市的总体布局中。



3.3 保护开发总体格局

构建“一核两轴、三屏三区、多廊多点”的总体格局

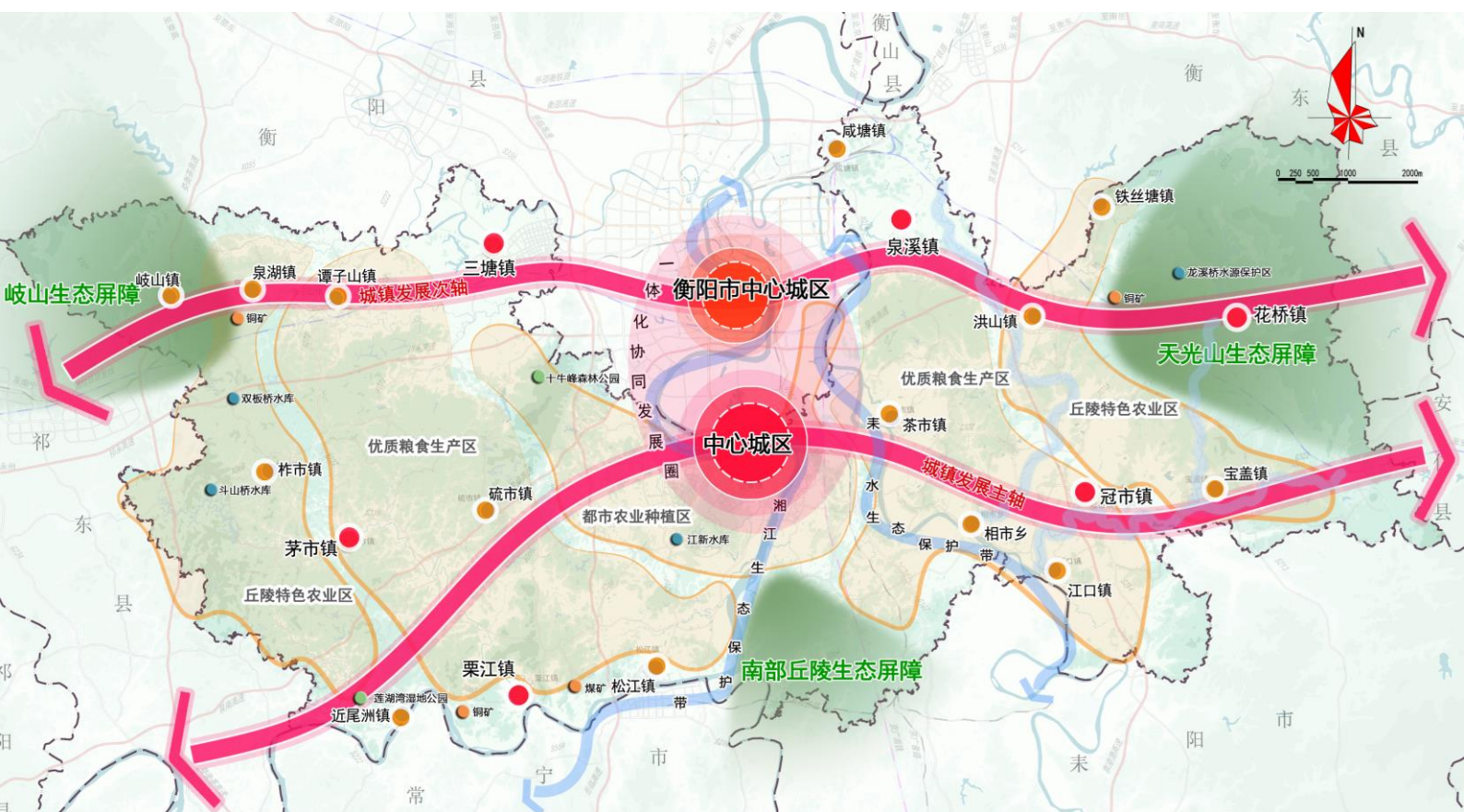
一核：指衡南县城城区为主核心，打造县域政治、经济、文化中心；

两轴：指沿S339和G322东线形成的南部城镇发展轴，沿G322西线和S337形成的北部城镇发展轴；

三屏：依托西部岐山山脉、南部连绵丘陵、东部天光山山脉构建生态保护屏障；

三区：西部特色生态旅游区、中部特色城镇发展区、东部特色农业发展区；

多廊多点：水系、轨道交通、公路等县域重要的国土空间线性廊道；各乡镇集聚发展点及湖泊水源、历史文化资源、矿产资源等县域重要的国土空间点状资源要素。



衡南县总体空间开发保护格局图



04 塑造山清水秀生态空间

4.1 生态保护格局

4.2 自然资源保护利用

4.3 国土综合整治修复

4.1 生态保护格局

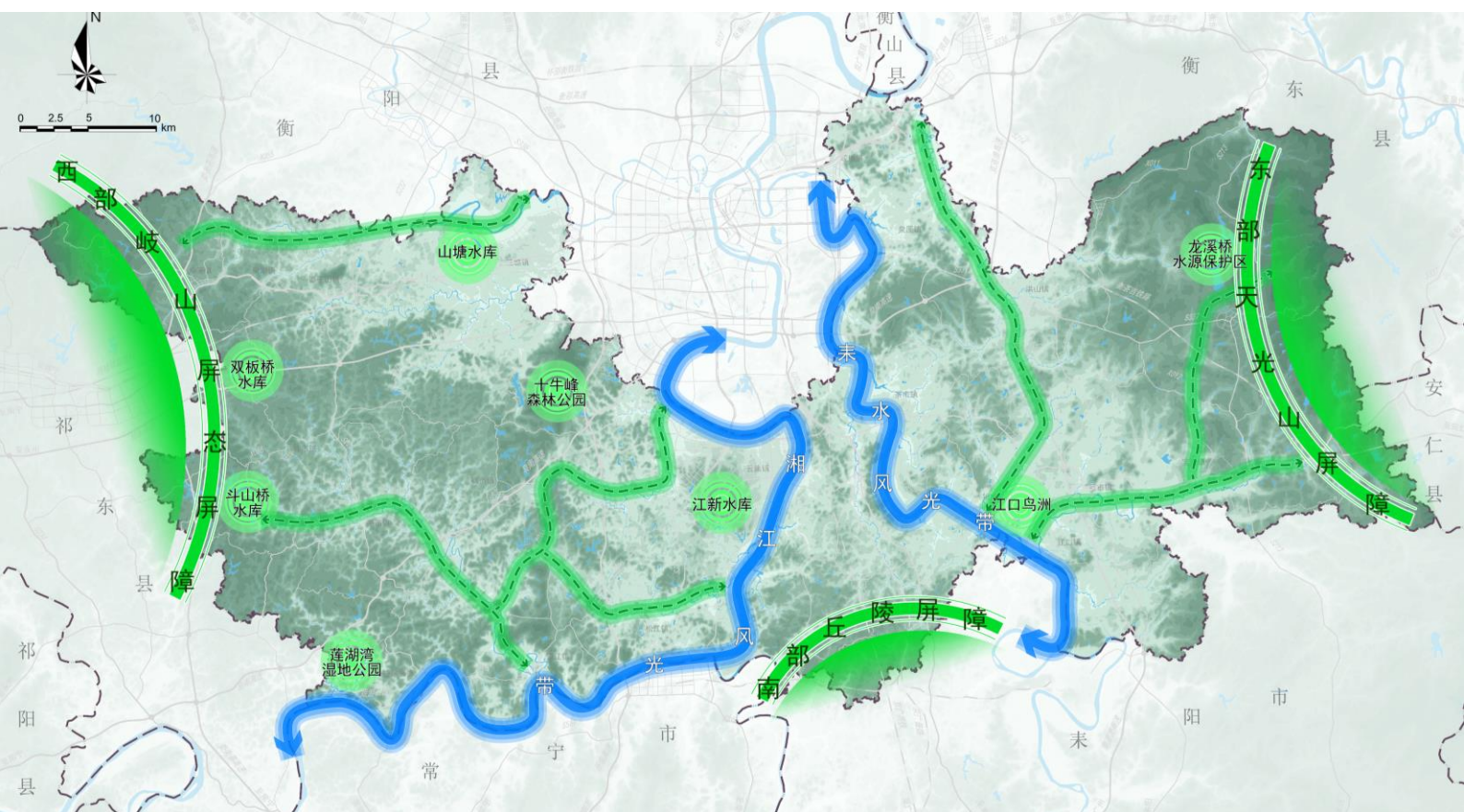
维护“三屏两带，多廊多点”的生态保护格局

三屏：东部天光山生态屏障、西部岐山生态屏障、南部连绵丘陵屏障；

两带：湘江和耒水流域生态保护带；

多廊道：需要保护的多条生态资源廊道，如对外交通廊、生态保护廊、绿色防护廊等；

多点：需要保护生态资源节点，如水库、水源保护点、景点、森林公园等生态资源节点。



衡南县生态保护格局图

4.2 自然资源保护利用

加强自然资源保护利用



山水湿

保护山体生态系统，落实山体保护责任。

保障水资源供需平衡，提升水资源利用效率。

科学修复退化湿地，维护生物多样性。

林田

扩大生态公益林面积，保障森林资源的可持续利用。

占补平衡，提高耕地质量，优化永久基本农田保护红线。



统筹山水林田湖草治理，

建立互为依托、良性循环生态关系。

4.3 国土综合整治修复

山体

重点恢复废弃采石场等生态环境，实施人工造林、森林抚育和退化林修复工程；实施矿山地质环境生态修复治理工程。



林地

重点开展人工造林、封山育林等天然林和重点防护林保护工程，提升林地生产力，构筑高质量森林屏障。



水资源

重点开展湘江、耒水环境综合治理工程，开展山区水土保持综合治理修复工程，营造健康的水生态环境。



湿地

实施台坡生态治理、生态修复，退耕还湿工程，形成良性循环的湿地生态系统。



05 营造特色优质农业空间

5.1 农业生产格局

5.2 耕地保护

5.3 特色农业体系

5.4 乡村振兴

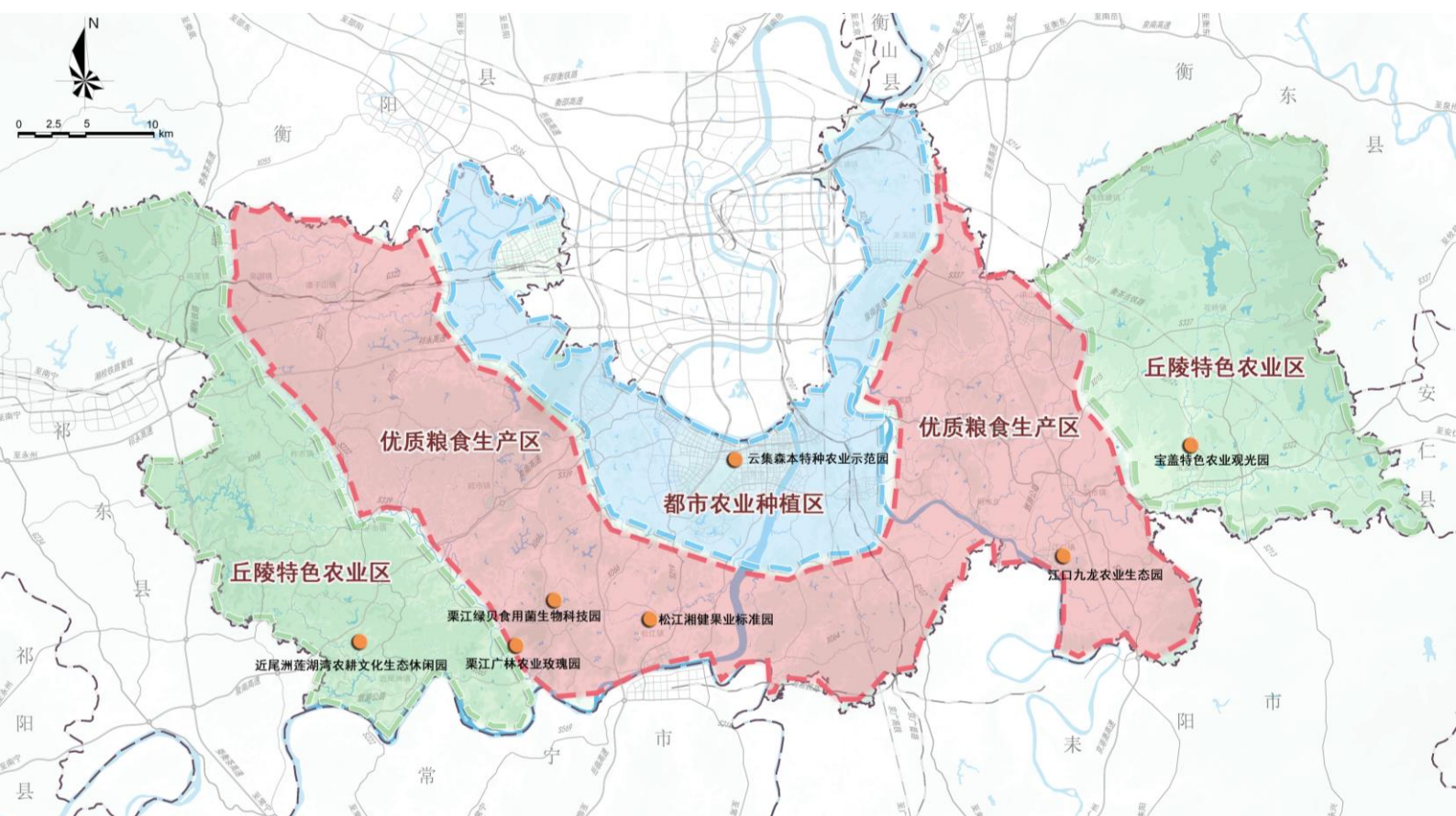


5.1 农业生产格局

构建“三区多点”的农业生产总体格局

“三区”：都市农业种植区、优质粮食生产区、丘陵特色农业区。其中，都市农业生产区通过发展生态农业、循环农业，促进环境明显改善，延长农业产业链条，培育一批知名品牌，提高农业效益。优质粮食生产区依托良好的平原种植条件，壮大农村集体经济，促进平原区传统农业提质增效，走现代高效农业带动的乡村振兴道路。丘陵特色农业区因地制宜采取土地、山林等资源入股方式，发展特色产业型、股份合作型、乡村旅游型等经济产业，增加村集体和农民收入。

“多点”：培育多个现代农业产业园和特色农业产业园。加快现代农业发展，推进农业规模化经营，打造高效粮食基地和特色农业基地。优化产业结构，以特色林果、畜牧等为重点，大力发展特色农业，推进一二三产融合发展，依托特色农业，发展观光采摘等乡村旅游业，推进农业特色小镇、田园综合体建设。



5.2 耕地保护

明确划定基本农田保护红线范围，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守**耕地保护红线**。

开展耕地**集中连片**提升工程，做好“两区”划定。

“数量不减、质量不降、布局稳定”

遏制耕地“非农化”坚决防止耕地“非粮化”，切实稳定粮食生产牢牢守住国家粮食安全的**生命线**。

探索完善永久基本农田保护**考核机制**、构建永久基本农田动态监管机制。

5.3 特色农业体系



5.4 乡村振兴

构建“五类”村庄体系、助力乡村振兴

推动乡村产业振兴

积极发展乡村特色文化

建设生态宜居魅力乡村

保障改善农村民生服务



差异化打造特色鲜明的五类村庄



城郊融合类

集聚提升类

农业发展类

特色保护类

生态保护类



06 打造集约高效城镇空间

6.1 城乡发展格局

6.2 产业空间结构

6.3 城区空间结构



6.1 城乡发展格局

构建“一主三副、两轴三片”的城乡发展格局

“一主”

围绕衡阳市—衡南县城一体化发展，以衡南中心城区为县域发展主核心

“三副”

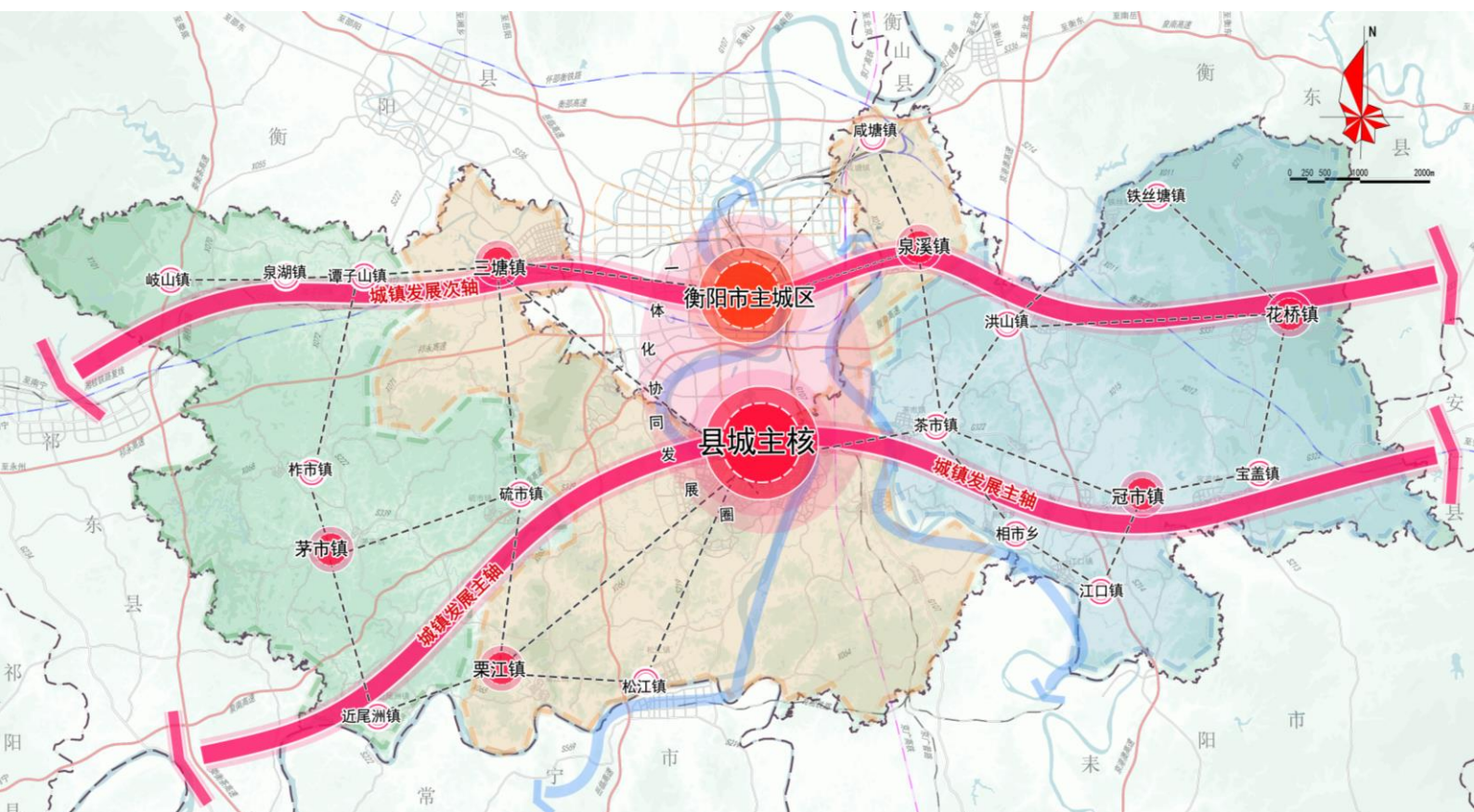
以三塘镇、泉溪镇、栗江镇为县域发展副核心

“两轴”

沿G322西线和S337形成的北部城镇发展轴；沿S339和G322东线形成的南部城镇发展轴

“三片”

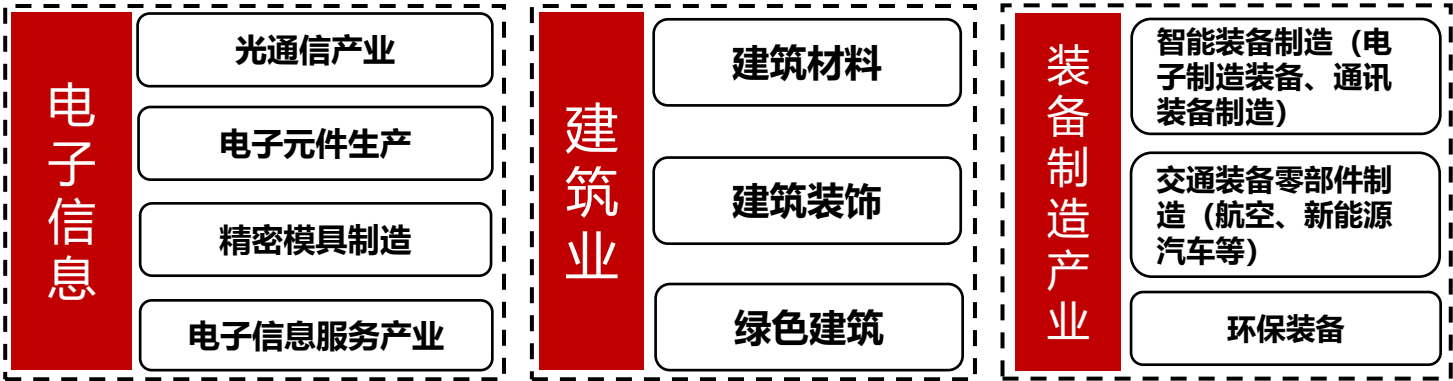
中部城乡融合发展片、东部农旅融合发展片、西部农旅融合发展片



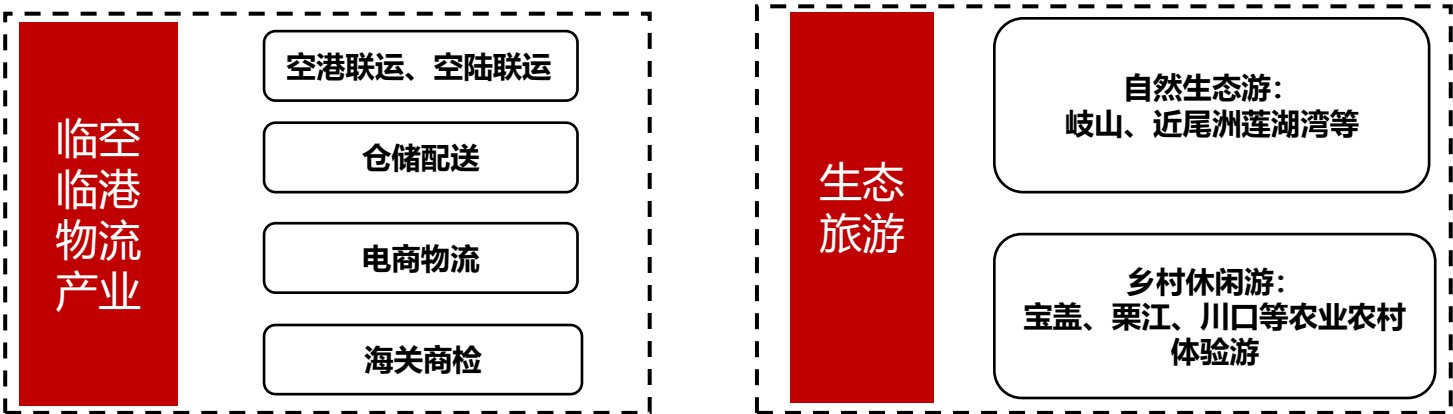
6.2 产业体系构建

规划构建 “3+1+2” 的产业发展体系

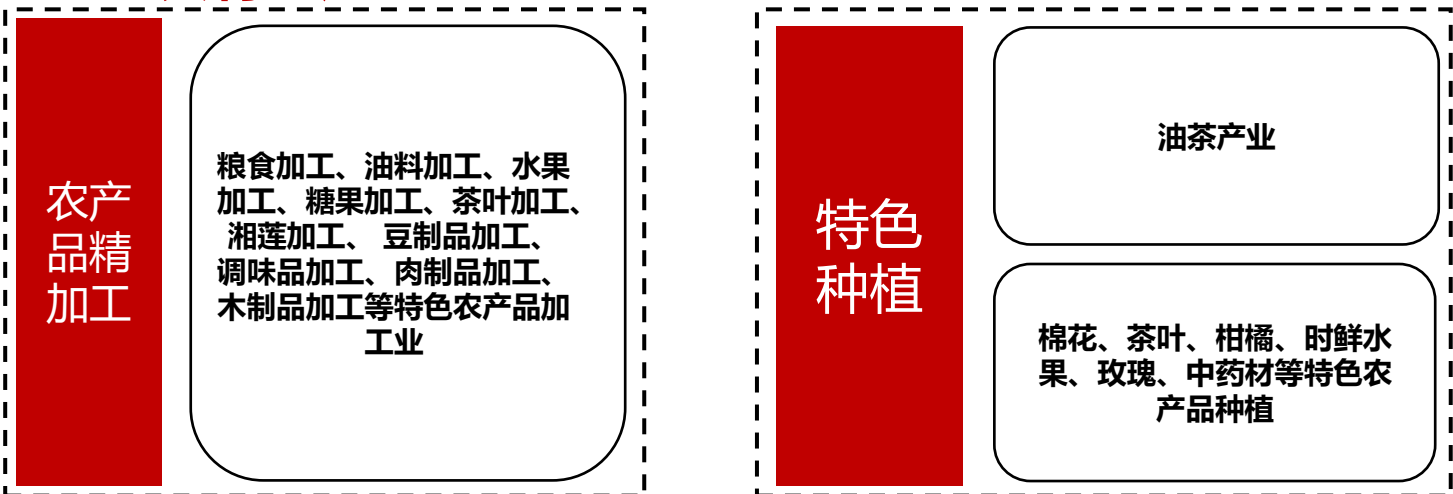
3大制造业



2大服务业



2大特色产业



6.3 城区空间结构

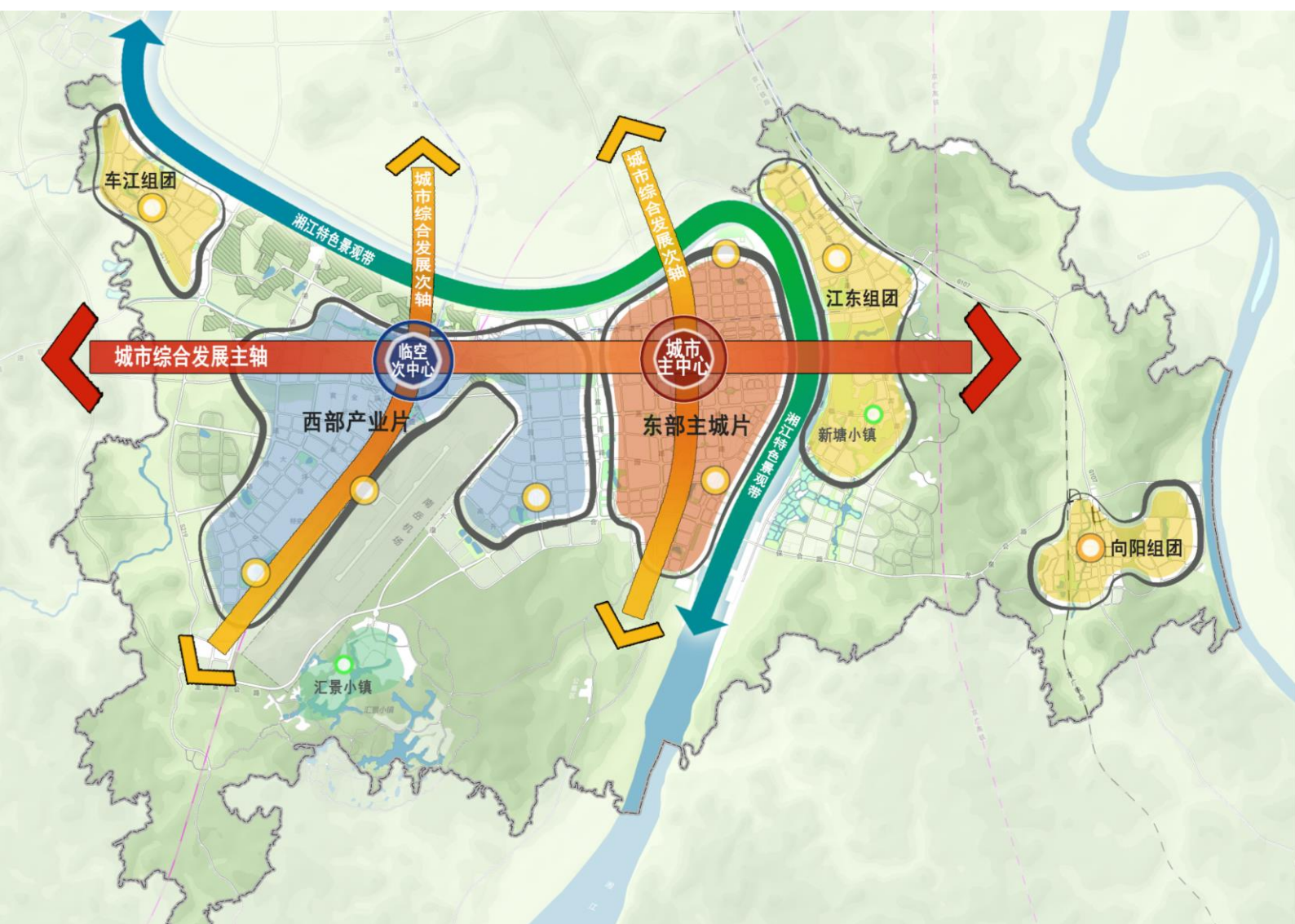
构建 **“两江三岸、两心三岸五组团”** 的城市空间结构

“两江三岸” 沿湘江东西两岸和耒水西岸形成特色滨水景观带。

“两心” 依托现有行政商业中心打造城市主中心，依托机场打造西部空港次中心。

“三轴” 是指依托云集大道形成联系两大中心的**城市综合发展主轴**、沿衡云干线延伸的**空港发展轴**和沿清泉路延伸的**东部城市拓展轴**。

“五组团” 包括**东部主城组团**、**西部产业组团**、**车江综合组团**、**云市综合组团**、**向阳综合组团**。



07 支撑体系与人文体系建设

7.1 综合交通体系

7.2 构建城乡生活圈

7.3 城乡安全韧性

7.4 全域旅游引导



7.1 综合交通体系

规划构建 “727公路系统”

7条高速公路： “四横” 衡邵高速、衡永高速、泉南高速、机场高速；
“三纵” 为京港澳高速、岳临高速、娄衡高速

2条国道： 横向G322、纵向G107

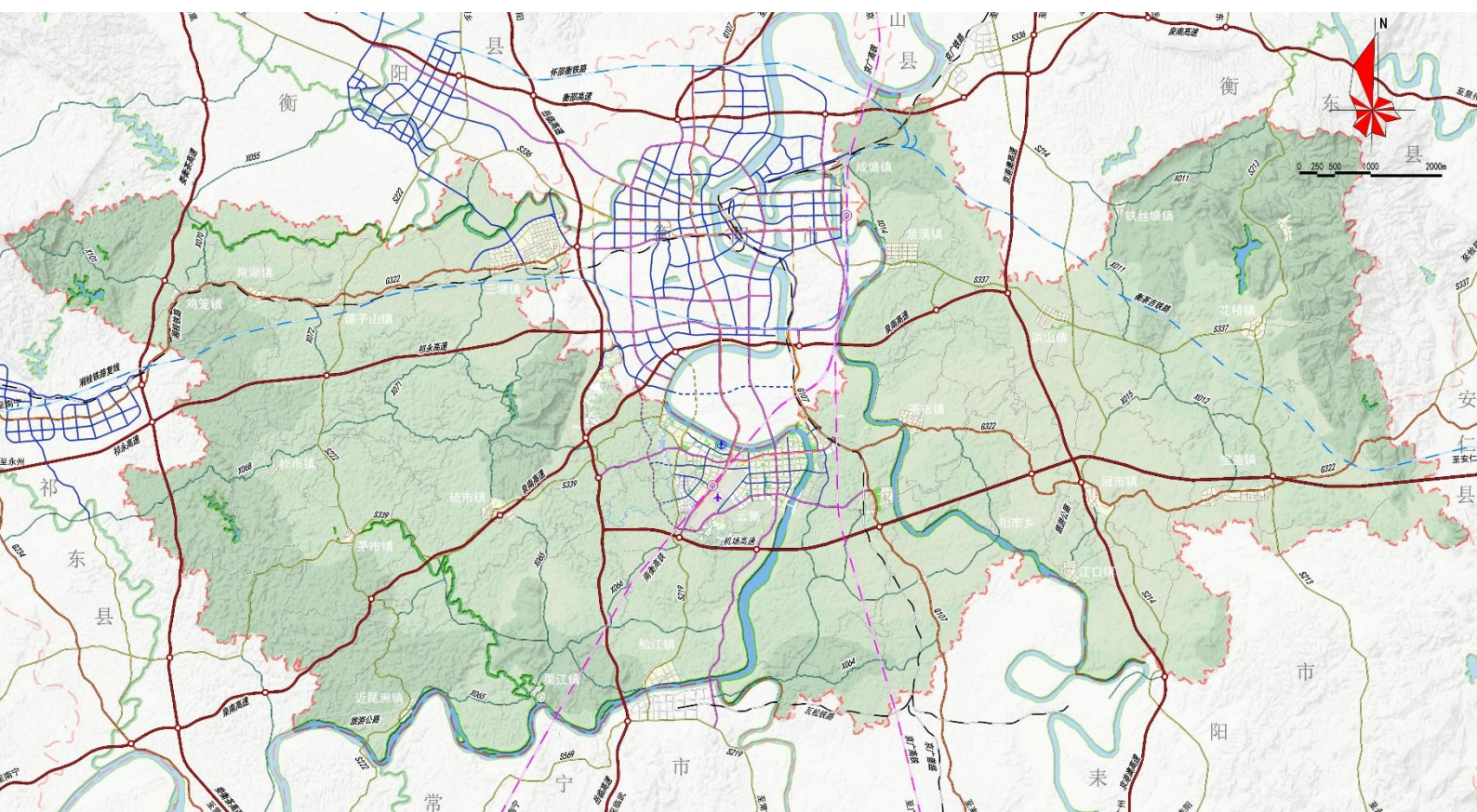
7条省道： 横向S336、S337、S339;纵向S213、S214、S219、S222

高效整合枢纽体系，实现 “铁、公、机、水” 联运的物流枢纽

2客运综合枢纽： 衡南综合客运枢纽；南岳机场综合客运枢纽

1个机场： 衡阳南岳机场

2个港区： 云集千吨级码头（云集港区）、近尾洲旅游港区



7.2 构建城乡生活圈

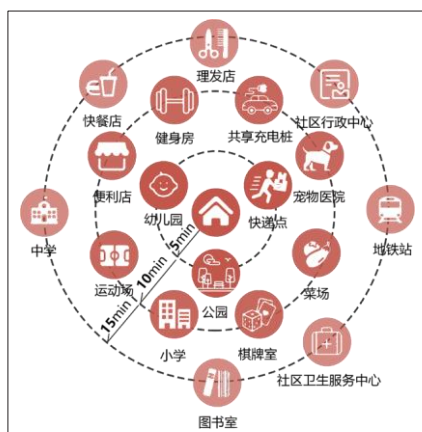
以人民为中心，构建层次清晰、功能复合的城乡生活圈

构建“县+街道/乡镇+社区/村”三级公共服务体系



提高全龄友好公共服务品质

积极探索建设儿童友好型县城和老年关爱型县城，提升全龄友好公共服务品质，聚焦“规建管运”“衣食住行”“育教医养”等柔性关怀、细微之处，把衡南建设成为“全龄共享、友善公益”的幸福美好安宁之城。



7.3 城乡安全韧性

构建智慧绿色安全的基础设施网络

能源系统

新建直流站位于泉湖镇小江村。新增500千伏衡阳西变。远期新建220千伏车江变；对现有220千伏腾云变进行扩容。农村地区110千伏变电站控制在八座，其中现状两座，规划新建六座。

供水系统

充分利用大水源、大水厂以及现有供水设施和输配水管网，全域推进规模化工程建设，因地制宜推进小型工程规范化建设和改造。优化用水结构，提高水资源利用效率。实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。

排水系统

镇区基本已实现污水处理厂全覆盖，继续完善乡镇集中建设区污水设施及配套管网建设，农村污水处理应合理选择适宜的治理模式。衡南县第一污水处理厂远期扩建至2万m³/d。云市污水处理厂进行扩建，用地为1.5公顷；车江片区根据实际情况考虑新建污水处理厂一座，预留控制远期发展用地。

环卫系统

衡南县生活垃圾焚烧发电项目可日处理垃圾600吨，年发电8000万千瓦时，服务范围覆盖衡南县全域。继续完善衡南县城乡环卫一体化项目。

健全坚韧稳固的城乡安全体系

防洪排涝

对县域水库实施安全鉴定、除险加固，城区结合已有防洪堤进行延伸改造，在现有堤防基础上进行加高培厚、延伸新建。

防疫体系

重点加强公共医疗服务体系的建设，提升社区医疗服务水平与公共空间品质，积极建立“公共健康—空间规划”双构数据平台。

海绵城市

保留县城建成区内具有调蓄功能的天然水体，重点在湘江沿岸实施海绵城市建设，控制新建城区硬化地面比例，增加地面透水面积。

应急体系

完善综合监测预警机制，加强人防物防技防应急体系建设，扩大安全风险监测预警系统覆盖面，强化对水灾、旱灾、地震、地质灾害、森林火灾和气象灾害等的监测预警。

7.4 全域旅游引导

形成 **“一心、两圈、三线、四片、多点”** 的旅游空间布局

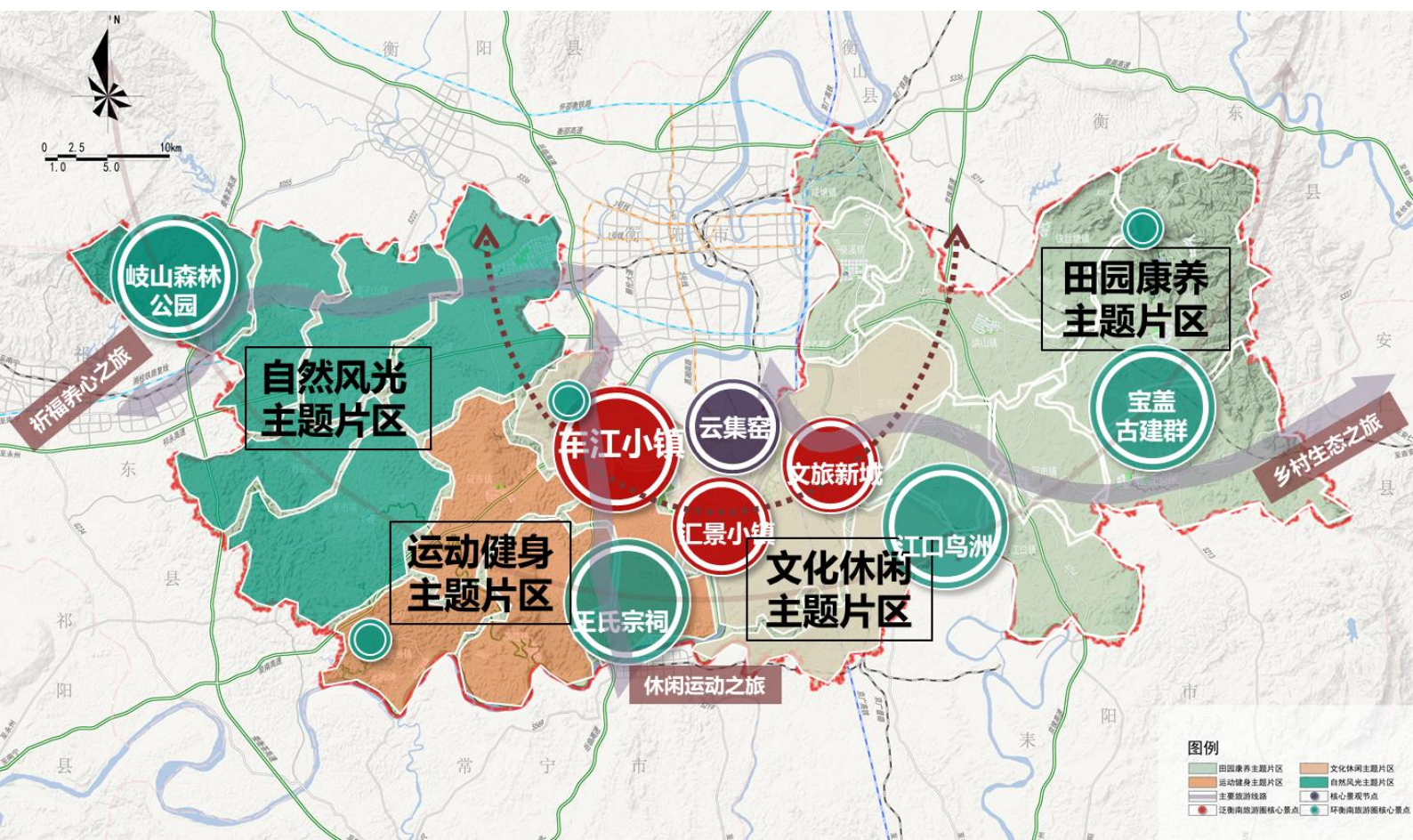
“一心”：以云集窑为中心的县城旅游综合服务中心。

“两圈”：“泛云集核心旅游圈”、“环衡南休闲旅游圈”。泛云集核心旅游圈包括雁湖生态文旅小镇、梦东方国际旅游度假区，十牛峰景区、车江小镇等围绕云集的一系列旅游精品项目；环衡南休闲旅游圈是指全县域范围以岐山森林公园、王氏宗祠、江口鸟洲、宝盖古建群为核心节点的一系列休闲旅游项目。

“三线”：以G322东线的乡村生态之旅，以G322西线的祈福养心之旅，以S214线为南线的休闲运动之旅。

“四片”：东部田园康养主题片区、中部文化休闲主题片区、南部运动健身主题片区和西部自然风光主题片区。

“多点”：岐山、江口鸟洲、车江十牛峰、宝盖楼古民居、近尾洲莲湖湾、花桥龙溪桥、雁湖生态文旅小镇、梦东方国际旅游度假区等多个核心旅游景点。



08 实施保障机制



08 实施保障机制



——感谢您的关注！

